

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

20 februari 2009

**52e Gemeenschappelijk Verslag van de
Belgische, Nederlandse en Luxemburgse
Regeringen aan de Raadgevende
Interparlementaire Beneluxraad over
de samenwerking op het gebied van het
Buitenlands Beleid
(1 januari tot 31 december 2008)**

I. — INLEIDING

Het belangrijkste feit in 2008 was de afronding van de onderhandelingen over een nieuw Benelux-Verdrag en de ondertekening van dit Verdrag op 17 juni in Den Haag. De Benelux-Staten hebben aldus de wens herbevestigd om hun samenwerking nog te versterken om de Benelux verder zijn voortrekkersrol binnen de Europese Unie te laten spelen.

In het besef van dit hernieuwde engagement hebben de Benelux-Staten hun coördinatie- en samenwerkingsinspanningen op het gebied van het buitenlands beleid, vooral in het kader van de Europese Unie, maar ook in een aantal andere internationale gremia voortgezet.

In 2008 heeft de Benelux aldus op constructieve wijze tot de gedachteswisseling over institutionele kwesties of over het buitenlands beleid in de Europese Unie bijgedragen, hetzij via het formuleren van gemeenschappelijke Benelux-standpunten hetzij via informeel overleg en afstemming tussen

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

20 février 2009

**52ème rapport commun des gouvernements
belge, néerlandais et luxembourgeois au
Conseil interparlementaire consultatif de
Benelux sur la coopération dans le domaine
de la politique extérieure
(1^{er} janvier au 31 décembre 2008)**

I. — INTRODUCTION

L'année 2008 a été marquée par l'aboutissement des négociations pour un nouveau Traité Benelux et la signature de ce Traité, le 17 juin, à La Haye. Les États du Benelux réaffirment ainsi leur volonté de pousser plus loin encore leur coopération afin de permettre au Benelux de continuer à jouer son rôle précurseur au sein de l'Union européenne.

Conscient de cet engagement continu, les États du Benelux ont continué leurs efforts de coordination et de coopération en matière de politique étrangère, principalement dans le cadre de l'Union européenne, mais également dans un certain nombre d'autres enceintes internationales.

En 2008, le Benelux a ainsi contribué de façon constructive à divers points de discussion institutionnels et de politique étrangère au sein de l'Union européenne, que ce soit à travers la formulation de positions communes Benelux ou par le biais d'une concertation et coordination informelles

de drie partners voorafgaand aan de Europese vergaderingen. In dit verband dient erop te worden gewezen dat, naast de traditionele Benelux-overlegvergaderingen voorafgaand aan de Europese Raden, de Raden Algemene Zaken en Externe Betrekkingen, de ministers van Buitenlandse Zaken, in een politieke verklaring die is vastgesteld in marge van de ondertekening van het nieuwe Benelux-Verdrag, hebben toegezegd ook aan het begin van elk EU-voorzitterschap bijeen te komen met als doel «*de standpunten voor langere termijn op elkaar af te stemmen om onze stempel te drukken op de EU-besluitvorming.*»

Naast het overleg en de coördinatie in het kader van de Europese Unie, plegen de drie Benelux-Staten ook regelmatig overleg in andere multilaterale gremia. Zij stemmen de in verschillende gremia, vooral de VN, naar voren geschoven kandidaturen met elkaar af met het oog op een brede vertegenwoordiging van de Benelux in deze instellingen.

De Benelux-Staten hebben ook de dialoog met de Višegrad-landen en de Baltische Staten in 2008 voortgezet. Daar waar het onmogelijk bleek een gemeenschappelijke datum te vinden voor een ontmoeting tussen de Benelux en de landen van de Višegrad-groep in 2008, kan worden opgemerkt dat wel een ontmoeting heeft plaatsgevonden tussen de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux en de Baltische Staten in Estland op 1 en 2 oktober 2008.

II. — BENELUX EN DE EUROPESE INTEGRATIE

1. Verdrag van Lissabon

Opdat de bepalingen van het Verdrag van Lissabon, ondertekend op 13 december 2007, volledig van kracht zouden worden van bij de inwerkingtreding ervan, oorspronkelijk gepland op 1 januari 2009, had de Europese Raad van december 2007 besloten de nodige voorbereidende technische werkzaamheden vanaf januari 2008 te starten.

Onder Sloveens voorzitterschap zijn aldus de informele werkzaamheden begonnen die tot doel hadden nadere regels af te spreken voor de overgang tussen de bepalingen van de bestaande

entre les trois partenaires en aval des rendez-vous européens. Dans ce contexte, il y a lieu de noter que, outre les traditionnelles réunions de concertation Benelux précédant les Conseils européens, les Conseils Affaires générales et Relations extérieures, les ministres des Affaires étrangères se sont engagés, dans une déclaration politique adoptée en marge de la signature du nouveau Traité Benelux, de se réunir en plus au début de chaque Présidence de l'Union européenne dans un souci de «*donner une dimension à plus long terme à la coordination de nos positions afin de peser sur le processus décisionnel européen.*»

Outre la concertation et la coordination pratiquée dans le cadre de l'Union européenne, les trois États du Benelux se concertent également de manière régulière dans d'autres enceintes multilatérales. Ils coordonnent notamment leurs candidatures avancées dans diverses enceintes, principalement onusiennes, dans un souci de consolider la représentation du Benelux au sein de ces organisations.

Les États du Benelux ont également continué le dialogue avec les États de Višegrad et les États baltes au courant de l'année 2008. Si des raisons d'incompatibilité de calendrier n'ont pas permis de concrétiser un rendez-vous entre le Benelux et les États du Groupe de Višegrad en 2008, il y a lieu de noter qu'une rencontre au niveau des ministres des Affaires étrangères a réuni le Benelux et les États baltes en Estonie, les 1^{er} et 2 octobre 2008.

II. — LE BENELUX ET L'INTÉGRATION EUROPÉENNE

1. Le Traité de Lisbonne

Pour que les dispositions du Traité de Lisbonne, signé le 13 décembre 2007, puissent être pleinement mises en œuvre dès son entrée en vigueur, prévue initialement le 1^{er} janvier 2009, le Conseil européen de décembre 2007 avait décidé de lancer les travaux techniques préparatoires nécessaires dès janvier 2008.

Sous présidence slovène ont ainsi débuté des travaux informels censés régler les modalités permettant d'opérer la transition entre les dispositions des traités actuels et les dispositions du Traité

verdragen en de bepalingen van het Verdrag van Lissabon. De werkzaamheden, die zijn opgeschort na de negatieve uitslag van het referendum in Ierland over het Verdrag van Lissabon op 12 juni 2008, beoogden nieuwe procedures voortvloeiende uit de bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en de institutionele vernieuwingen ten gevolge van het Verdrag van Lissabon vast te stellen.

Gedurende die werkzaamheden hebben de drie landen van Benelux hun standpunten op elkaar afgestemd. Voor hen waren de institutionele kwesties van bijzonder belang. Het is zaak de naleving van de communautaire methode en het behoud van het institutionele evenwicht als uitgangspunten te beschouwen voor de werkzaamheden omtrent de tenuitvoerlegging van het Verdrag van Lissabon.

Na de negatieve uitkomst van het referendum van 12 juni 2008 over het Verdrag van Lissabon in Ierland, hebben de Benelux-landen onderstreept dat, voor hen, het Verdrag van Lissabon de basis bleef voor de toekomstige werking van de Europese Unie. Niettegenstaande de drie Benelux-landen bereid waren om Ierland een zekere termijn te geven om een oplossing te vinden, hebben zij toch aangedrongen op het vaststellen op korte termijn van een tijdspad voor de inwerkingtreding van het Verdrag. De Benelux ondersteunde tevens de voortzetting van het ratificatieproces in alle landen. Nederland en België hebben immers hun parlementaire procedures respectievelijk op 8 juli en 10 juli 2008 en Luxemburg op 29 mei afgerond.

Op basis van een studie die de resultaten van het referendum analyseert en van de werkzaamheden van een parlementair subcomité dat belast is met een reflectie over de toekomst van Ierland in de EU, heeft de Ierse Regering verschillende punten van zorg voor de Ierse bevolking genoemd die zouden hebben bijgedragen tot de negatieve stemming. Alvorens de toezegging te doen voor het houden van een tweede referendum, heeft de Ierse Regering aan haar Europese partners gevraagd rekening te houden met deze bezorgdheden en aan Ierland juridisch bindende garanties te geven dat het Verdrag van Lissabon niet raakt aan de militaire neutraliteit, de ethische kwesties en het fiscaal beleid van Ierland zowel als een toezegging dat Ierland zijn Europese Commissaris kan behouden.

de Lisbonne. Les travaux, qui ont été suspendus suite au résultat négatif du référendum en Irlande sur le Traité de Lisbonne le 12 juin 2008, visaient à déterminer les nouvelles procédures découlant des dispositions du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et des innovations institutionnelles que le Traité de Lisbonne apporte.

Pendant ces travaux, les trois pays du Benelux ont coordonné leurs positions. Pour eux, les questions institutionnelles revêtaient une importance particulière. Il importe que le respect de la méthode communautaire et le maintien de l'équilibre institutionnel soient à la base pour les travaux de mise en œuvre du Traité de Lisbonne.

Après l'issue négative du référendum du 12 juin 2008 sur le Traité de Lisbonne en Irlande, les pays du Benelux ont souligné que, pour eux, le Traité de Lisbonne demeurerait la base pour le futur fonctionnement de l'Union européenne. Même s'ils étaient disposés à laisser un certain délai à l'Irlande pour trouver une solution, les trois pays Benelux ont demandé de s'entendre rapidement sur un calendrier permettant l'entrée en vigueur du Traité. Le Benelux soutint également la poursuite du processus de ratification dans tous les pays. Les Pays-Bas et la Belgique ont d'ailleurs conclu leurs procédures parlementaires respectives le 8 juillet et le 10 juillet 2008, le Luxembourg ayant conclu la sienne le 29 mai.

Sur base d'une étude analysant les résultats du référendum et des travaux d'un sous-comité parlementaire chargé de réfléchir sur l'avenir de l'Irlande dans l'UE, le gouvernement irlandais a identifié plusieurs sujets de préoccupation pour la population irlandaise qui auraient contribué au vote négatif. Avant de prendre l'engagement d'organiser un deuxième référendum, le gouvernement irlandais a demandé à ses partenaires européens de prendre en compte ces préoccupations et de donner à l'Irlande des garanties juridiquement contraignantes que le Traité de Lisbonne n'affecte pas la neutralité militaire, les questions éthiques et la politique fiscale de l'Irlande ainsi qu'un engagement que l'Irlande puisse garder son commissaire européen.

De Ierse verzoeken zijn besproken tijdens de Europese Raad van december 2008. Teneinde de weg vrij te maken voor een tweede referendum in Ierland, hebben de Europese partners afgesproken in te gaan op de in Ierland tot uitdrukking gebrachte bezorgdheden.

Voor de Benelux, bestaat de belangrijkste toegeving in de toezegging van de Europese Raad om een commissaris per lidstaat te behouden, terwijl het Verdrag van Lissabon voorzag in de inkrimping van de omvang van de Commissie vanaf 2014. Dit besluit betekent immers dat de EU afziet van een belangrijk institutioneel element van het Verdrag van Lissabon. Deze toegeving was evenwel noodzakelijk om de relance van de ratificatieprocedure in Ierland mogelijk te maken en aldus de voornaamste verworvenheden van het Verdrag van Lissabon dat de efficiëntie en de democratische legitimiteit van het Europese besluitvormingsproces zal versterken, te vrijwaren.

De Europese Raad heeft ook toegezegd juridisch bindende garanties te bieden voor de overige bekommernissen van Ierland: het fiscaal beleid, het gezin, de sociale en ethische kwesties en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid in het licht van het traditionele neutraliteitsbeleid van Ierland.

In ruil voor de verkregen toezeggingen heeft Ierland toegezegd zich in te zetten voor een ratificatie van het Verdrag voor het einde van het mandaat van de huidige Commissie.

2. Uitbreiding

De EU zet het uitbreidingsproces voort op basis van de hernieuwde consensus over de uitbreiding die is goedgekeurd door de Europese Raad van december 2006. Deze consensus berust op consolidatie, conditionnaliteit en communicatie, gecombineerd met de capaciteit van de EU om nieuwe lidstaten in haar midden toe te laten.

Overeenkomstig deze uitgangspunten werden de toetredingsonderhandelingen op technisch niveau met Kroatië en Turkije in de loop van 2008 voortgezet zonder dat veel overleg tussen de Benelux-landen nodig was. Voor de Europese Raad van

Les demandes irlandaises ont été discutées lors du Conseil européen de décembre 2008. Afin d'ouvrir la voie vers un deuxième référendum en Irlande, les partenaires européens ont convenus de répondre aux préoccupations exprimées en Irlande.

Pour le Benelux, la concession la plus importante consiste dans l'engagement du Conseil européen de maintenir un commissaire par État membre alors que le Traité de Lisbonne prévoyait une réduction de la taille de la Commission dès 2014. Cette décision implique en effet que l'UE renonce à un élément institutionnel majeur du Traité de Lisbonne. Cette concession fut cependant nécessaire en vue de permettre de relancer le processus de ratification en Irlande et, partant de préserver les acquis essentiels du Traité de Lisbonne qui renforcera l'efficacité et la légitimité démocratique du processus décisionnel européen.

Le Conseil européen a également pris l'engagement d'apporter des garanties juridiquement contraignantes relatives aux autres sujets de préoccupation irlandais, à savoir la politique fiscale, la famille, les questions sociales et éthiques, la politique commune de sécurité et de défense pour ce qui est de la politique traditionnelle de neutralité de l'Irlande.

En contrepartie aux engagements obtenus, l'Irlande s'est engagée à œuvrer pour une ratification du Traité d'ici la fin du mandat de la Commission actuelle.

2. Élargissement

L'UE poursuit le processus d'élargissement sur la base du consensus renouvelé sur l'élargissement adopté par le Conseil européen de décembre 2006. Ce consensus est fondé sur la consolidation, la conditionnalité et la communication, conjuguées à la capacité de l'UE à intégrer de nouveaux membres.

Conformément à ces principes, les négociations d'adhésion au niveau technique avec la Croatie et la Turquie ont été poursuivies pendant 2008 sans que beaucoup de concertations entre les pays du Benelux n'aient été nécessaires. Avant le Conseil

december 2008 hebben de ministers van Buitenlandse Zaken overleg gepleegd om hun respectieve standpunten rond het door de Europese Commissie in november 2008 ingediende «uitbreidingspakket» op elkaar af te stemmen.

3. Europees Nabuurschapbeleid

Ratio : Het Europees Nabuurschapbeleid staat volkomen los van de uitbreiding. Dit punt berust op een consensus binnen de Raad en wordt met zoveel woorden herhaald in het zonet door het VZP-COM-RAADSSEC gepubliceerde vooruitgangsrapport met betrekking tot het Oostelijk Partnerschap. Onderstaande paragraaf dient dan ook, om zowel optische als inhoudelijke redenen, onder een aparte hoofding ondergebracht te worden.

De Benelux-landen hebben de in december 2006 gestarte werkzaamheden voor de versterking van het Europese nabuurschapsbeleid voortgezet op basis van de door de Raad van de EU van juni 2007 herbevestigde uitgangspunten. Naast die werkzaamheden heeft de EU tevens besloten de regionale samenwerking met de Midditerrane burens te versterken via de Unie voor het Middellandse Zeegebied en, daarnaast, met de oostelijke buurlanden via het concept van een «oostelijk partnerschap». Na de publicatie begin december 2008 van een mededeling van de Europese Commissie over dit nieuwe concept ten aanzien van de oostelijke landen, hebben de Benelux-landen overleg gevoerd om de mogelijkheden voor een gemeenschappelijk Benelux-standpunt over dit «oostelijk partnerschap» af te toetsen. Hierbij werd beslist dit overleg in 2009 verder te zetten.

4. Strategie van Lissabon

In 2008 heeft de Europese Raad belangrijke maatregelen genomen om een antwoord te vinden op de uitdagingen van vandaag de dag. Om de economische crisis het hoofd te bieden, heeft de Europese Raad van december 2008 een economisch herstelplan goedgekeurd dat ongeveer 1,5% van het BBP van de Europese Unie vertegenwoordigt. Onder dat gemeenschappelijke raamwerk vallen vanzelfsprekend ook de door de Benelux-regeringen gedane inspanningen om de door de financiële crisis getroffen bankinstellingen ter hulp

européen de décembre 2008 les ministres des Affaires étrangères se sont concertés en vue d'aligner leurs réactions respectives envers le «paquet élargissement » présenté par la Commission européenne en novembre 2008.

3. Politique européenne de voisinage

Raison : La politique européenne de voisinage est entièrement indépendante de l'élargissement. Ce point repose sur un consensus au sein du Conseil et est rappelé expressément dans le rapport d'avancement qui vient d'être publié par le VSP-COM-RAADSSEC concernant le Partenariat oriental. Le paragraphe ci-dessous doit dès lors placé sous un titre distinct pour des raisons aussi bien optiques que fondamentales.

Les pays du Benelux ont poursuivi les travaux démarrés en décembre 2006 en vue du renforcement de la politique européenne de voisinage sur la base des principes réaffirmés par le Conseil de l'UE de juin 2007. Outre ces travaux, l'UE a décidé également de renforcer la coopération régionale avec les voisins méditerranéens par le biais de l'Union pour la Méditerranée et, par ailleurs, avec les pays voisins orientaux par le biais du concept d'un «partenariat oriental». Après la publication début décembre 2008 d'une communication de la Commission européenne sur ce nouveau concept à l'égard des pays orientaux, les pays du Benelux se sont concertés afin de vérifier les possibilités d'une position commune Benelux sur ce «partenariat oriental». Il a été décidé de poursuivre cette concertation en 2009.

4. Stratégie de Lisbonne

En 2008, le Conseil européen a pris d'importantes mesures pour relever les défis de notre ère. Dans un souci de pallier à la crise économique, le Conseil européen de décembre 2008 a ainsi approuvé un plan de relance de l'économie européenne représentant environ 1,5% du PIB de l'Union européenne. Dans ce cadre commun s'inscrivent bien évidemment également les efforts entrepris par les gouvernements du Benelux pour venir en aide à leurs établissements bancaires frappés par la crise financière ainsi que les efforts

te schieten zowel als de nationale, budgettaire en overige inspanningen om het vertrouwen in de markten te herstellen, het verbruikersvertrouwen te herwinnen en het verbruik aan te zwengelen.

Om de uitdaging van de klimaatverandering aan te gaan, heeft de Europese Raad van december 2008 tevens een pakket energie/klimaatverandering aangenomen dat de Europese Unie in staat zal stellen tegemoet te komen aan de ambitieuze toezeggingen die zij in 2007 had onderschreven. De Benelux-Staten sluiten zich aan bij deze ambitieuze doelstelling en eenieder zegt toe niet onaanzienlijke doelstellingen voor de vermindering van de broeikasgassen en voor het totstandbrengen van duurzame energie voor 2020 voor zijn rekening te nemen.

In 2007 hadden de gedachtewisselingen op het gebied van energie vooral betrekking op de behoefte een echte interne markt op het gebied van gas en elektriciteit tot stand te brengen. In 2008 hebben de gedachtewisselingen hierover een andere dimensie gekregen ingevolge de geschillen die waren gerezen tussen Rusland eerst met Belarus, en daarna met Oekraïne die verantwoordelijk zijn voor de doorvoer van gas naar de Europese markt. Door de energiecrisis is Europa nog meer doordrongen van de noodzaak aan een echte strategie om de bevoorradingszekerheid van de Unie en de solidariteit tussen de lidstaten te versterken. Door hun geografische ligging en de diversifiëring van hun energiebronnen en een performante regionale samenwerking (Benelux, Pentalateraal Forum, gasform) zijn de Benelux-Staten beter dan wie ook in staat deze uitdaging aan te gaan.

5. Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid en Europees Veiligheids- en Defensiebeleid

De politieke samenwerking tussen de Benelux-landen in het kader van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) heeft in 2008 vooral gestalte gekregen in de vorm van Benelux-overleg voor de bijeenkomst van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen (RA-ZEB) en van gezamenlijke initiatieven. Voorbeeld van zo'n initiatief is de gezamenlijke brief waarin

nationaux, budgétaires ou autres, pour restituer la confiance dans les marchés, rétablir la confiance des consommateurs et redynamiser la consommation.

Relevant le défi du changement climatique, le Conseil européen de décembre 2008 a également adopté un paquet énergie/changement climatique qui permettra à l'Union européenne de rencontrer les engagements ambitieux auxquelles elle avait souscrit en 2007. Les États du Benelux souscrivent également à cet objectif ambitieux en se déclarant prêt à assumer chacun des objectifs non-négligeables de réduction des émissions de gaz à effet de serre et de génération d'énergie renouvelable d'ici 2020.

En 2007, les discussions en matière d'énergie se sont concentrées sur le besoin de créer un véritable marché intérieur pour le gaz et l'électricité. En 2008, les discussions à ce sujet ont pris une autre envergure sous l'emprise des différends opposant la Russie, d'abord à la Belarus puis à l'Ukraine, par lesquels transite le gaz vers le marché européen. Cette crise énergétique a renforcé la nécessité pour l'Europe de se doter d'une politique énergétique plus intégrée et plus cohérente au niveau de l'UE afin de renforcer la sécurité d'approvisionnement de l'Union et la solidarité entre ses États membres, tout en s'assurant de la compétitivité du marché et de la durabilité de la politique énergétique européenne. De par leur situation géographique, la diversification de leurs sources d'approvisionnement en matières énergétiques et une coopération régionale performante (coopération Benelux, Forum pentalateral, forum gazier), les États du Benelux sont mieux préparés que d'autres à relever ce défi.

5. Politique Extérieure et de Sécurité commune et Politique européenne de Sécurité et de Défense

La coopération politique entre les pays du Benelux dans le cadre de la Politique Extérieure et de Sécurité Commune (PESC) a surtout été menée en 2008 sous la forme d'une concertation Benelux avant la réunion du Conseil dans la composition Affaires Générales et Relations Extérieures (AGRE), et par des initiatives communes. Un exemple de ces dernières est fourni par la lettre commune des

de Benelux-landen oproepen tot een internationaal onderzoek naar de gebeurtenissen die tot het conflict in Georgië in augustus 2008 hebben geleid. Een ander voorbeeld van deze samenwerking is een Benelux-paper dat heeft bijgedragen tot de debatvoering over de civiele vermogens waarover de EU beschikt.

Er heeft bovendien regelmatig Benelux-overleg voorafgaand aan de vergaderingen van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen plaatsgevonden tussen de ministers van Defensie. Dit overleg heeft tot doel informatie uit te wisselen over de onderwerpen die op de agenda staan van de EU-Ministers en kan resulteren in gemeenschappelijke initiatieven. Zo hebben de Benelux-landen hun gemeenschappelijke standpunten ten aanzien van «*EU Crisis Management and Planning Capability*» in november 2008 bekendgemaakt.

6. Ruimte van Vrijheid, Veiligheid en Rechtvaardigheid

De samenwerking tussen de Benelux-ministers belast met Justitie, Binnenlandse Zaken en immigratie is in 2008 geïntensiveerd. Zo heeft voor elke vergadering van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken overleg plaatsgevonden. Dank zij dit overleg konden, in bepaalde dossiers, gemeenschappelijke interventies in naam van de Benelux gebeuren. Er vonden ook werkzaamheden plaats om een gemeenschappelijke bijdrage van de Benelux te leveren in het kader van de voorbereiding van het volgende meerjaarlijkse werkprogramma over de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid – het programma van Stockholm – dat naar verwachting in 2009 wordt goedgekeurd.

7. Samenwerking met regionale verbanden

De ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux en hun counterparts van de Baltische staten kwamen op 1 en 2 oktober 2008, op uitnodiging van het Estse voorzitterschap van de Baltische Staten, bijeen in het Estse Sagadi. De bewindslieden wisselden standpunten uit en bespraken onderwerpen als Georgië, het Europees nabuurschapsbeleid (vnl. de oostelijke dimensie), de relaties met Rusland, de Europese energiestrategie (vnl. de voorradingszekerheid) en de inwerkingtreding van

pays du Benelux appelant à une enquête internationale sur les origines du conflit en Géorgie en août 2008. Un autre exemple de cette coopération est la contribution d'un papier Benelux à la discussion sur les capacités civiles de l'UE.

Des concertations Benelux avant les réunions du Conseil Affaires Générales et Relations Extérieures ont par ailleurs régulièrement eu lieu entre les ministres de la Défense. Ces concertations ont pour objet d'échanger des informations sur les sujets à l'ordre du jour des ministres de l'UE et peuvent aboutir à des initiatives communes. Ainsi, les pays du Benelux ont fait part de leurs propositions communes au sujet de la «*EU Crisis Management and Planning Capability* » en novembre 2008.

6. Espace de liberté, de sécurité et de justice

La coopération entre les ministres Benelux en charge de la Justice, de l'Intérieur et de l'Immigration s'est intensifiée en 2008. Des concertations ont ainsi lieu avant chaque réunion du Conseil Justice et Affaires Intérieures. Ces concertations ont permis de s'accorder, dans certains dossiers, sur des interventions communes au nom du Benelux. Des travaux ont également été entrepris en vue d'apporter une contribution commune du Benelux dans le cadre de la préparation du prochain programme de travail pluriannuel sur l'espace de liberté, de sécurité et de justice – le programme de Stockholm – qui devrait être adopté en 2009.

7. Coopération avec les associations régionales

Les ministres des Affaires étrangères du Benelux ont rencontré leurs homologues des États baltes, les 1^{er} et 2 octobre 2008 à Sagadi en Estonie sur invitation de la Présidence estonienne des États baltes. Les ministres ont procédé à un échange d'idées et des discussions au sujet notamment de la Géorgie, de la Politique européenne de voisinage (surtout dans sa dimension orientale), des relations avec la Russie, de la stratégie européenne en matière d'énergie (notamment la sécurité de

het Verdrag van Lissabon. De Benelux-regeringen juichen deze reguliere ontmoetingen met de Baltische Staten toe. Dankzij de formalisering van deze ontmoetingen in de komende jaren kunnen de Benelux en de Baltische Staten overleg plegen en hun standpunten onderling afstemmen in de aanloop naar grote Europese bijeenkomsten.

Ook al vond er geen vergadering plaats op het niveau van de bewindslieden tijdens het Poolse voorzitterschap van de Višegrad-landen in 2008, toch zetten de Benelux-regeringen hun streven naar dialoog met de Višegrad-landen voort.

III. — BENELUX-SAMENWERKING IN MULTILATERALE FORA

1. Verenigde Naties

Tijdens het traditionele werkontbijt tussen de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux op 26 september 2008 in de marge van de ministeriële week van de Algemene Vergadering van de VN, werd gezamenlijk vooruitgeblijkt op de agenda van de Algemene Vergadering.

Naar aanleiding van de deelname van België als niet-permanent lid aan de werkzaamheden van de Veiligheidsraad – dit tweejarige mandaat liep af op 31 december 2008 – werd een specifieke samenwerking met Nederland en het Groothertogdom Luxemburg opgezet. Een ambtenaar van het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken werd gedetacheerd bij het Belgische ministerie van Buitenlandse Zaken, directie Verenigde Naties. Van de zijde van Luxemburg werd een Luxemburgse diplomate gedetacheerd bij de Permanente Vertegenwoordiging van België in New York, om er de werkzaamheden van de Veiligheidsraad te volgen.

Het traditionele jaarlijkse Benelux-overleg over de kandidaturen voor de verschillende VN-organen is in 2008 niet doorgegaan door tijdsgebrek en onverenigbaarheid van data.

l'approvisionnement) ainsi que de la mise en œuvre du Traité de Lisbonne. Les gouvernements du Benelux se félicitent de ces rencontres régulières avec les États baltes, l'institutionnalisation de ces rencontres au courant des années à venir permettra au Benelux et aux États baltes de concerter et de coordonner leurs positions en vue des grands rendez-vous européens.

Les gouvernements du Benelux poursuivent la même logique dans leurs efforts de dialogue avec les États du Groupe de Višegrad, même si aucune réunion n'a eu lieu entre les acteurs au courant de la Présidence polonaise du Groupe en 2008.

III. — COOPÉRATION BENELUX DANS LES ENCEINTES MULTILATÉRALES

1. Nations Unies

Au cours du traditionnel petit-déjeuner entre les ministres des Affaires étrangères du Benelux, organisé le 26 septembre 2008 en marge de la semaine ministérielle de l'Assemblée Générale de l'ONU, l'ordre du jour de l'Assemblée Générale a été examiné et commenté en commun.

La participation de la Belgique en tant que membre non-permanent du Conseil de Sécurité, dont le mandat de deux ans a pris fin le 31 décembre 2008, a fait l'objet d'une coopération spécifique avec les Pays-Bas et le Grand-Duché de Luxembourg. Un fonctionnaire du ministère néerlandais des Affaires étrangères a été détaché auprès du ministère belge des Affaires étrangères, au sein de la Direction des Nations Unies. De son côté, le Luxembourg a détaché une diplomate luxembourgeoise auprès de la Représentation permanente de la Belgique à New York afin d'y suivre les travaux du Conseil de Sécurité.

La traditionnelle concertation annuelle Benelux sur les candidatures dans les divers organes de l'ONU n'a pu avoir lieu en 2008, faute de temps et d'incompatibilité de dates.

2. Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE)

De samenwerking tussen de Benelux-landen in de OVSE vindt op informele basis plaats. De delegaties plegen onderling overleg over vraagstukken van gemeenschappelijk belang en de Permanente Vertegenwoordigers ontmoeten elkaar geregeld tijdens de maandelijkse vergaderingen van de grondleggers van de Europese Unie.

3. Noord-Atlantische Verdragsorganisatie

Er bestaat geen formeel overleg tussen de Benelux-landen in de NAVO om de respectieve standpunten te toetsen of af te stemmen. Informeel komen de ambassadeurs en hun nauwste samenwerkers regelmatig bijeen om, zonder specifieke agenda en zonder dat zulks moet leiden tot operationele afspraken, van gedachten te wisselen over actuele thema's binnen het Bondgenootschap.

De drie landen hebben in 2008 geparticipeerd in missies van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) onder meer in de belangrijkste ervan, in Afghanistan (ISAF) en in Kosovo (KFOR).

4. Raad van Europa

De huidige samenwerking tussen de Permanente Vertegenwoordigers van de Benelux-landen bij de Raad van Europa is intensief. Gemiddeld vindt eens om de zes weken een werklunch plaats waarvoor hooggeplaatste landgenoten en andere vertegenwoordigers uit de Raad van Europa worden uitgenodigd. Waar belangen overeenkomen, vindt samspraak plaats over concrete dossiers.

IV. — MILITAIRE SAMENWERKING

Overlegvergaderingen op het niveau van de drie ministers van Defensie hebben plaatsgevonden voorafgaand aan de twee Raden Algemene Zaken en Externe Betrekkingen (RAZEB) met deelneming van de ministers van Defensie in mei en november 2008. Overigens werden de contacten tussen de verschillende militaire staven vanzelfsprekend voortgezet.

2. Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe

La coopération entre les pays du Benelux au sein de l'OSCE se fait sur une base informelle. Les délégations se consultent sur des dossiers d'intérêt commun et les Représentants Permanents se rencontrent régulièrement dans le cadre des réunions mensuelles entre États fondateurs de l'Union Européenne.

3. Organisation du Traité de l'Atlantique Nord

Il n'existe pas entre les pays du Benelux à l'OTAN de concertation formelle au cours de laquelle les positions des uns et des autres sont confrontées les unes aux autres ou coordonnées. De manière informelle, toutefois, les ambassadeurs et les premiers collaborateurs se réunissent régulièrement pour échanger, sans agenda spécifique et sans que cela ne débouche sur des conclusions opérationnelles, sur les thèmes d'actualité de l'Alliance.

Par ailleurs, les trois pays ont continué à contribuer en 2008 à des missions de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) notamment aux plus importantes d'entre elles, à savoir en Afghanistan (ISAF) et au Kosovo (KFOR).

4. Conseil de l'Europe

La coopération actuelle entre les Représentants Permanents des pays du Benelux auprès du Conseil de l'Europe est très intense. Un déjeuner de travail est organisé en moyenne toutes les six semaines, et parfois des ressortissants de haut rang et autres représentants du Conseil de l'Europe y sont invités. Une concertation a lieu sur les dossiers concrets lorsque les intérêts convergent.

IV. — COOPÉRATION MILITAIRE

Des réunions de concertation au niveau des trois ministres de la Défense ont eu lieu avant les deux Conseil Affaires Générales et Relations extérieures (CAGRE) avec la participation des ministres de la Défense en mai et en novembre 2008. Par ailleurs, les contacts entre les différents états-majors se sont bien sûrs poursuivis.