

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

10 maart 2005

**Achtenveertigste verslag van België,
Nederland en Luxemburg aan
de Raadgevende Interparlementaire
Benelux-raad over de samenwerking
op het gebied van buitenlands beleid**

1 januari – 31 december 2004

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

10 mars 2005

**Quarante-huitième rapport commun
des gouvernements belge, néerlandais
et luxembourgeois au Conseil
interparlementaire consultatif de Benelux
sur la coopération dans le domaine
de la politique extérieure**

1^{er} janvier – 31 décembre 2004

I. INLEIDING

Net als 2003 was 2004 een roerig jaar voor de Europese Unie. In deze tijden van grote veranderingen hebben de Benelux-partners zich gezamenlijk ingespannen om de juiste richting te wijzen.

De Benelux-landen hebben altijd veel belang gehecht aan multilaterale fora en waren ook in 2004 op elk daarvan gezamenlijk aanwezig.

Als oprichters van de gemeenschappelijke markt en van de Europese Unie zijn ze altijd nauw betrokken geweest bij de ontwikkeling van de Europese Unie. Gewoontegetrouw heeft er ook in 2004 voorafgaand aan elke Europese top regelmatig overleg tussen de drie partners plaatsgevonden om de standpunten op elkaar af te stemmen en waar mogelijk gezamenlijk te presenteren. De derde bijeenkomst tussen Benelux- en de Visegrad-landen (Hongarije, Slowakije, Tsjechië en Polen) tijdens de top op 25 maart 2004 in Brussel betekende hun eerste gezamenlijke voorbespreking aan de vooravond van een Europese Raad.

Bij de Verenigde Naties houden de Benelux-landen regelmatig informeel overleg. Ook bij de NAVO hebben dergelijke besprekingen meer dan eens plaatsgevonden.

In 2004 hebben België, Nederland en Luxemburg hun samenwerking in Afrika verder versterkt.

De Benelux-landen zijn eveneens doordrongen van de noodzaak om hun militaire samenwerking in de toekomst te verdiepen.

II. DE BENELUX EN DE EUROPESE INTEGRATIE

1. Intergouvernementele Conferentie

Omdat de Intergouvernementele Conferentie niet tot goedkeuring van de Europese Grondwet tijdens de Europese Raad van december 2003 leidde, wer-

I. INTRODUCTION

2004 a été, comme 2003, une année intense pour l'Union européenne. Au cours de celle-ci, les partenaires du Benelux ont collaboré pour indiquer la voie en des temps de grands changements.

Les pays du Benelux ont toujours accordé beaucoup d'importance aux fora multilatéraux et se sont également engagés communément dans les différents fora en 2004.

En tant que fondateurs du marché commun et de l'Union européenne, ils ont toujours été étroitement impliqués dans le développement de l'Union européenne. Comme de coutume, en 2004 également, une concertation a régulièrement eu lieu entre les trois partenaires avant chaque sommet européen, afin de coordonner les positions et, si possible, de les présenter en commun. Lors de leur troisième réunion au Sommet qui a eu lieu le 25 mars 2004 à Bruxelles, les pays du Benelux et de Visegrad (Hongrie, Slovaquie, Tchéquie et Pologne) se sont rencontrés pour la première fois au préalable d'un Conseil européen, afin de préparer les dossiers à l'ordre du jour de ce dernier.

Aux Nations-Unies, les partenaires Benelux procèdent à des échanges de vues réguliers bien qu'informels. Des consultations ont également eu lieu régulièrement au sein de l'OTAN.

En 2004, la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg ont encore renforcé leur collaboration en Afrique.

Les pays du Benelux sont aussi convaincus de la nécessité d'approfondir leur coopération militaire dans le futur.

II. LE BENELUX ET L'INTÉGRATION EUROPÉENNE

1. Conférence intergouvernementale

La Conférence intergouvernementale n'ayant pas abouti à l'adoption de la Constitution européenne lors du Conseil européen de décembre 2003, les

den de werkzaamheden in de eerste helft van 2004 voortgezet.

Net als eerder tijdens de werkzaamheden van de Conventie en de beginfase van de IGC in 2003, bleven de Benelux-landen in het kader van de onderhandelingen nauwe contacten onderhouden. Dit overleg vond zowel op diplomatiek als op ministerieel niveau plaats. De Benelux/Visegrad-top op 25 maart 2004 bood de Beneluxlanden de gelegenheid om de Visegradlanden voor hun standpunten te winnen.

Binnen de IGC hebben de Beneluxlanden zich in het bijzonder opgeworpen als pleitbezorgers van de communautaire methode en een sterkere Europese Commissie. Volgens de Beneluxlanden is de afbakening, bevordering en behartiging van het algemeen belang en daarmee de versterking van de Commissie cruciaal om de Unie daadkrachtig op te laten treden en de risico's te vermijden van de loutere machtsverhouding tussen de lidstaten of van «koersbepalende» klikken buiten de instellingen om.

Voortbouwend op hun samenwerking in het kader van de Conventie hebben de Benelux-landen tevens twee nieuwe institutionele voorstellen ingediend die vervolgens hun beslag kregen in twee verklaringen die na hun goedkeuring in de slotakte van de IGC zijn opgenomen.

De eerste verklaring betreft de procedure voor de aanstelling van de Voorzitter van de Europese Commissie. De Voorzitter van de Commissie wordt voortaan gekozen door het Parlement op basis van een voorstel van de Europese Raad, die rekening moet houden met de uitslag van de Europese verkiezingen. De verklaring bepaalt dat de vertegenwoordigers van het Europees Parlement en de Europese Raad voorafgaand aan de beslissing van deze laatste met elkaar dienen te overleggen. Zo wordt de nadruk gelegd op de gezamenlijke verantwoordelijkheid van beide instellingen voor het goede verloop van de aanstellingsprocedure.

De tweede verklaring beoogt te waarborgen dat er bij de keuze van de Voorzitter van de Europese Raad, van de Commissie-Voorzitter en van de minister van Buitenlandse zaken van de Unie voortaan

travaux se poursuivirent durant le premier semestre 2004.

Les partenaires du Benelux continuèrent, comme ils l'avaient fait durant les travaux de la Convention et de la phase initiale de la CIG en 2003, à se concerter étroitement dans le cadre des négociations. Cette concertation se tient au niveau diplomatique mais aussi au niveau ministériel. Un Sommet Benelux – Visegrad, qui se tint le 25 mars 2004, permit aux pays du Benelux de promouvoir leur approche auprès des pays de Visegrad.

De manière particulière, les pays du Benelux se sont attachés au sein de la CIG à défendre la méthode communautaire et à plaider pour le renforcement de la Commission européenne. Pour les pays du Benelux, placer l'identification, la promotion et la défense de l'intérêt commun et partant l'affirmation d'une Commission forte constituent en effet des éléments essentiels pour assurer l'efficacité de l'action de l'Union et prévenir les risques du seul rapport de force entre Etats ou ceux de caucus restreints s'érigeant en «directoires» en marge des institutions.

Poursuivant leur coopération établie dans le cadre de la Convention, les pays du Benelux ont aussi introduit deux nouvelles propositions institutionnelles qui aboutirent à l'adoption de déclarations qui sont insérées dans l'Acte final de la CIG.

La première déclaration a trait à la procédure de désignation du Président de la Commission européenne. Le Président de la Commission sera élu par le Parlement européen sur la base d'une proposition du Conseil européen qui devra tenir compte du résultat des élections européennes. La déclaration précise que les représentants du Parlement européen et du Conseil européen procéderont préalablement à la décision du Conseil européen à des consultations. La responsabilité commune des deux institutions dans le bon déroulement du processus de désignation est ainsi soulignée.

La seconde déclaration vise à garantir que le choix des personnes appelées à occuper les fonctions de Président du Conseil européen, de Président de la Commission et de Ministre des Affaires Etrangères

wordt gelet op de geografische en demografische diversiteit van de Unie en haar lidstaten.

In het algemeen kan worden opgemerkt dat de tijdens de Europese Raad van juni 2004 aangenomen Europese Grondwet in hoge mate aan de doelstellingen van de Benelux tegemoetkomt door de weg te banen naar een meer democratische, transparante en slagvaardige Unie.

2. De Lissabon-strategie

Tegen een achtergrond van institutionele vernieuwing (uitbreiding, nieuw Parlement en nieuwe Commissie) in Europa in 2004 vormde de start van het beraad rond het vlottrekken van het Lissabon-proces één van de kernpunten van de verdere verdieping van de Europese Unie.

Zich bewust van het belang van deze Europese initiatieven heeft de Benelux voorafgaand aan de Europese Raad in het voorjaar van 2004 een gemeenschappelijke verklaring uitgebracht over de tussentijdse herziening van de Lissabon-strategie in 2005.

In deze verklaring heeft de Benelux, gesteund door de Visegrad-groep, de nadruk gelegd op:

- een efficiëntere uitvoering van de strategie,
- concurrentiekracht en innovatie,
- de totstandbrenging van synergieën tussen de drie pijlers van Lissabon (economie, maatschappij en milieu).

Ook heeft de Benelux gewezen op de noodzaak om de methodes (open coördinatiemethode), instrumenten (structurele indicatoren) en initiatieven (Europese groei-initiatief) te evalueren en af te zetten tegen de behaalde resultaten teneinde efficiëntere uitvoerings- en controlemethodes aan te kunnen nemen, en om de communautaire instrumenten optimaal te benutten teneinde de doelstellingen te bereiken en de voortgang van dit proces te waarborgen door een tijdschema voor de jaren 2005-2010 vast te leggen.

res de l'Union tiennent compte de la diversité géographique et démographique de l'Union et de ses Etats membres.

On observera de manière générale que la Constitution européenne adoptée lors du Conseil européen de juin 2004 répond dans une large mesure aux objectifs du Benelux en ouvrant la voie à une Union plus démocratique, plus transparente et plus efficace.

2. La stratégie de Lisbonne

Dans un contexte européen marqué, en 2004, par un renouveau institutionnel (élargissement, Parlement et Commission nouveaux), le début de la réflexion en vue de la relance du processus de Lisbonne, a constitué un des éléments-clés de la poursuite de l'approfondissement de l'Union européenne.

Conscient de l'importance de cet agenda européen, le Benelux a publié, à la veille du Conseil européen du printemps 2004, une déclaration commune portant sur la révision à mi-parcours de la Stratégie de Lisbonne en 2005.

Dans celle-ci, le Benelux, appuyé par le Groupe de Visegrad, a insisté sur:

- une mise en œuvre plus efficace de la Stratégie,
- la compétitivité et l'innovation,
- le développement de synergies entre les trois piliers de Lisbonne (économique, social, environnemental)

Il a également appelé à la nécessité d'évaluer les méthodes (Méthode ouverte de coordination), instruments (indicateurs structurels) et initiatives (Action européenne pour la croissance), de les confronter aux résultats obtenus afin d'adopter des méthodes plus efficaces de mise en œuvre et de suivi, ainsi qu'à l'utilisation optimale des instruments communautaires pour réaliser les objectifs et en assurer le suivi par la fixation d'un calendrier pour les années 2005-2010.

De Benelux heeft drie thema's afgebakend waarmee de economie weer op gang kan worden gebracht: betere wetgeving, minder administratieve lasten en benutting van de economische waarde van het milieu door voorrang te geven aan eco-efficiënte innovaties.

De Benelux heeft dan ook zijn steun gegeven aan de oprichting van een onafhankelijke expertisegroep van hoog niveau onder voorzitterschap van Wim Kok. De conclusies van deze groep (tussentijdse herziening van de Lissabon-strategie in maart 2005) zijn op 5 november 2004 aan de Europese Raad gepresenteerd.

3. Financiële Perspectieven

In 2004 werd in Benelux-verband geen uitgebreid overleg gepleegd over de op gang komende onderhandelingen rond het toekomstig financieel kader van de Europese Unie (Financiële Perspectieven 2007-2013).

Een ontmoeting tussen de drie ministers van Buitenlandse Zaken in het kader van de Belgische diplomatieke dagen in september diende uiteindelijk te worden afgelast.

Op 16 april 2004 organiseerde de DGE evenwel inzake de Financiële Perspectieven Benelux-overleg op ambtenarenniveau. Het idee vond zijn oorsprong in een gesprek tussen ministers Bot en Michel in de marge van de Benelux/Visegrad-ontmoeting van 25 maart 2004. Doelstelling van dit overleg was na te gaan of in Benelux-verband op bepaalde domeinen in dit dossier nuttige samenwerking mogelijk is en raakvlakken te identificeren, in het bijzonder inzake de problematiek van de begrotingssaldi (berekeningwijze), het invoeren van een veralgemeend correctiemechanisme en het stelsel van de eigen middelen (nieuwe meer autonome eigen middelen).

Tijdens het Benelux/Visegrad-overleg van 25 maart 2004 werden, naast de IGC en de Lissabon-strategie, ook de Financiële Perspectieven ter sprake gebracht.

Le Benelux a, finalement, identifié trois thèmes, à même de redynamiser l'activité économique: l'amélioration de la qualité de la législation, la réduction des charges administratives, l'opportunité économique de l'environnement en favorisant l'innovation éco-efficiente.

Le Benelux a, par ailleurs, soutenu la mise en place du groupe indépendant d'experts de haut niveau sous la Présidence de M. Wim Kok, dont les conclusions sur la révision à mi-parcours de la Stratégie de Lisbonne - en mars 2005 - ont été présentées au Conseil européen du 5 novembre 2004.

3. Perspectives financières

En 2004, il n'y a pas eu de concertations intenses dans le cadre du Benelux sur les négociations qui vont s'amorcer au sujet du cadre financier futur de l'Union européenne (Perspectives financières 2007-2013).

Une rencontre entre les trois Ministres des Affaires étrangères prévue dans le cadre des journées diplomatiques belges, en septembre, a finalement dû être annulée.

Le 16 avril 2004, la DGE a cependant organisé une concertation Benelux au niveau des fonctionnaires à propos des Perspectives financières. L'idée trouvait son origine dans un entretien entre les Ministres Bot et Michel en marge de la rencontre Benelux/Visegrad du 25 mars 2004. L'objectif de cette concertation était d'examiner si une coopération utile était possible au niveau du Benelux sur certains aspects de ce dossier et d'identifier les convergences, en particulier en ce qui concerne la problématique des soldes budgétaires (mode de calcul), l'introduction d'un mécanisme de correction généralisé et le système des ressources propres (nouvelles ressources propres plus autonomes).

Lors de la concertation Benelux/Visegrad du 25 mars 2004, les Perspectives financières ont été abordées en plus de la CIG et de la stratégie de Lisbonne.

4. *Strijd tegen het terrorisme*

Tijdens de 3^e Benelux/Visegrad-top van 25 maart 2004 hebben de regeringsleiders en ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux en Visegrad gewezen op de absolute noodzaak om de strijd tegen het terrorisme in Europa voort te zetten, zij het met inachtneming van de individuele vrijheden en de mensenrechten.

5. *Benelux-samenwerking op het gebied van het GBVB*

De ministers van Buitenlandse zaken van de Benelux zijn op 1 maart 2004 in Brussel bijeengekomen. Bij deze gelegenheid hebben ze alle GBVB-onderwerpen de revue laten passeren. De ministers hebben nagedacht over de benodigde maatregelen om de GBVB-hervormingen reeds op onderdelen ten uitvoer te leggen zonder de inwerkingtreding van het Grondwettelijk Verdrag af te wachten. Eén van de overwegingen betrof de eventuele mogelijkheid voor de Raad om taken te delegeren aan een aantal van haar leden. Hiervoor is voorbereidend werk verricht, dat echter nog niet aan de EU-partners is voorgelegd.

6. *Europese Veiligheid en Defensiebeleid*

In 2004 heeft het Europese Veiligheid- en Defensiebeleid EVDB zijn gestage ontwikkeling verder gezet. De drie landen van de BENELUX hebben dit proces actief gesteund. Nederland als Voorzitter van de Europese Unie heeft de ontwikkeling van het EVDB een belangrijke stimulans gegeven.

In 2004 werden belangrijke maatregelen genomen om de institutionele basis van het EVDB te versterken, onder meer via de oprichting van het Europese Defensie Agentschap en de Civiel Militaire Cel bij de EU Militaire Staf. Tegelijk werd de nodige aandacht geschonken aan de ontwikkeling van de civiele en militaire capaciteiten, onder meer via de Capaciteitenconferenties van 22 november 2004 en de lancering van de EU Battle Groups.

Op 2 december 2004 startte operatie Althea, de eerste grootschalige EVDB operatie. De Benelux-

4. *La lutte contre le terrorisme*

Les chefs de gouvernement et les ministres des Affaires étrangères du Benelux et de Visegrad ont insisté, lors du 3^{ème} Sommet Benelux-Visegrad du 25 mars 2004, sur l'indispensable nécessité de renforcer la lutte contre le terrorisme au niveau européen, tout en soulignant qu'elle devrait se réaliser dans le respect des libertés individuelles et des droits de l'homme.

5. *Coopération Benelux dans le domaine de la PESC*

Les Ministres des Affaires étrangères du Benelux se sont rencontrés le 1^{er} mars 2004, à Bruxelles. A cette occasion, ils ont effectué un tour d'horizon des sujets couverts par la PESC. Ils ont engagé un travail de réflexion sur les mesures à envisager pour mettre en œuvre certains aspects des réformes de la PESC sans attendre l'entrée en vigueur du traité constitutionnel. Un aspect de cette réflexion concerne l'éventuelle possibilité pour le Conseil de déléguer des missions à certains de ses membres. Un travail préparatoire a été effectué. Celui-ci n'a pas été présenté aux partenaires de l'UE à ce jour.

6. *Politique européenne de sécurité et de défense*

En 2004, la politique européenne de sécurité et de défense (PESD) a continué à progresser. Les trois pays du Benelux ont appuyé activement ce processus. Assumant la présidence de l'Union européenne, les Pays-Bas ont donné une impulsion importante au développement de la PESD.

En 2004, des mesures importantes ont été prises pour consolider la base institutionnelle de la PESD, entre autres par la création d'une Agence européenne de la Défense et de la Cellule civile militaire auprès de l'Etat Major militaire de l'UE. Dans le même temps, l'attention nécessaire a été accordée au développement des capacités civiles et militaires, notamment au moyen des conférences sur les capacités du 22 novembre 2004 et du lancement de groupes de combat UE.

Le 2 décembre 2004 a commencé l'opération Althea, la première opération à grande échelle de

landen leveren elk hun bijdrage aan de in totaal 7000 manschappen tellende operatie.

In kader van het Europees Comité voor Veiligheidsbeleid (COPS) was er gelegenheid tot informeel overleg tussen de drie landen over EVDB-aangelegenheden, onder meer over het EVDB-beleid in Afrika.

III. BENELUX-SAMENWERKING TIJDENS DE MULTILATERALE FORA

1. Noord-Atlantische Verdragsorganisatie

Sinds 2001 voeren de Beneluxlanden overleg over zaken die liggen op het terrein van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie. Evenals in de drie voorgaande jaren vond dit overleg in 2004 voornamelijk op twee manieren plaats.

Ten eerste maakten de Permanente Vertegenwoordigers van de Benelux bij de NAVO op uitnodiging van uw Raad hun opwachting bij de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Interparlementaire Raad, wanneer hierom geboden.

Ten tweede heeft er een informeel overleg plaatsgevonden tussen de Permanente Vertegenwoordigers van de Benelux bij de NAVO en de Militaire Vertegenwoordigers bij de NAVO. Tijdens dit overleg werden actuele onderwerpen van de agenda van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie besproken.

2. Verenigde Naties

Als medeoprichters van de Europese Unie en de Verenigde Naties beschouwen de Beneluxlanden multilaterale samenwerking als een belangrijke pijler van het buitenlandse beleid. Ze voeren regelmatig informeel overleg over aangelegenheden betreffende de Verenigde Naties en nemen hierbij standpunten in die elkaar nauwelijks ontlopen.

Op het moment van de 59^e Algemene Vergadering van de Verenigde Naties bekleedde Nederland het Voorzitterschap van de Europese Unie en heeft

la PESD. Les pays du Benelux apportent chacun leur contribution à l'opération qui mobilise au total 7000 hommes.

Dans le cadre du Comité européen pour la politique de sécurité (COPS), les trois pays ont eu l'occasion de se concerter de manière informelle sur des questions relatives à la PESD, entre autres sur l'action de la PESD en Afrique.

III. COOPÉRATION BENELUX DANS LES FORA MULTILATÉRAUX

1. Organisation du Traité de l'Atlantique Nord

Depuis 2001, les pays du Benelux mènent des concertations sur des matières relevant de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord. Comme au cours des trois années précédentes, cette concertation a principalement eu lieu de deux manières.

Tout d'abord, sur invitation du Conseil, les Représentants permanents du Benelux auprès de l'OTAN se sont régulièrement rendus en visite officielle auprès de la Commission pour les Relations extérieures du Conseil Interparlementaire.

Deuxièmement, une concertation informelle a eu lieu entre les Représentants Permanents du Benelux auprès de l'OTAN et les Représentants Militaires auprès de l'OTAN. Au cours de cette concertation, les thèmes actuels à l'ordre du jour de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord ont été discutés.

2. Organisation des Nations-Unies

Pour les pays du Benelux, co-fondateurs de l'Union européenne et des Nations-Unies, la coopération multilatérale est un pilier important de la politique étrangère. Ils procèdent logiquement à des échanges de vues réguliers bien qu'informels sur les matières relatives aux Nations-Unies, sur lesquelles leurs positions sont proches.

Au cours de la 59^e Assemblée générale des Nations-Unies, les Pays-Bas ont assuré la Présidence de l'Union européenne, et bénéficié dans ce con-

het in dit verband alle medewerking van zijn Benelux-partners mogen ontvangen.

Luxemburg zal Nederland in 2005 in deze rol aflossen en kan rekenen op de steun van de permanente vertegenwoordiging van Nederland in New York voor de werkzaamheden van de 6^e Commissie van de Algemene Vergadering. Tussen het vertrekkende en het aantredende Voorzitterschap is uitvoerig over de dossiers betreffende de Verenigde Naties overlegd om de Europese aandacht hiervoor te continueren. Op verzoek van Luxemburg zijn Belgische diplomaten ter beschikking gesteld van de Luxemburgse permanente vertegenwoordiging om bij te dragen aan de coördinatie van de Europese Unie voor de thema's van de 5^e Commissie (administratieve en budgettaire kwesties). Ook verzorgt België op verzoek van Luxemburg het voorzitterschap van de Europese Unie tijdens de bijeenkomsten van de Economische Commissie voor Europa (ECE) in Genève in de eerste helft van 2005.

Tijdens de 59^e Algemene Vergadering brachten de drie Beneluxlanden nog slechts in één geval een verschillende stem uit.

Het traditionele werkontbijt tussen de drie ministers van Buitenlandse zaken van de Benelux in de ministeriële week van de Algemene Vergadering heeft eveneens in september 2004 plaatsgevonden.

Na Luxemburg in 2001-2003 en Nederland in 2003, heeft België in 2004 in New York en in 2004-2005 in Genève het voorzitterschap van de Humanitarian Liaison Working Group vervuld.

De drie Beneluxlanden voeren overleg over hun kandidaturen bij de verschillende organen van de Verenigde Naties. Dit overleg heeft tot doel elkaar over deze kandidaturen te informeren, ze te coördineren, ze wederzijds te ondersteunen, de vertegenwoordiging van de Benelux in de verschillende organen te verzekeren en eventueel gezamenlijk campagne te voeren. Zo heeft er op 18 maart 2004 overleg plaatsgevonden over diverse verkiezingskwesties. Daarbij is overeengekomen om gezamenlijk in het bijzonder de kandidaturen voor de Commissie Verdovende Middelen en de Mensenrechten-

texte de la pleine coopération de leurs partenaires du Benelux.

Le Luxembourg leur succédera en 2005 et bénéficiera de l'appui de la représentation permanente des Pays-Bas à New York pour les travaux de la 6^{ème} commission de l'Assemblée générale. Les contacts entre la présidence sortante et la nouvelle présidence sur les dossiers Nations-Unies en vue d'assurer la continuité de l'action européenne sur ces dossiers ont été intenses. A la demande du Luxembourg, des diplomates belges ont été mis à la disposition de la Représentation permanente luxembourgeoise pour contribuer à la coordination de l'Union européenne pour les questions de la 5^e Commission (questions administratives et budgétaires). La Belgique exercera, également à la demande du Luxembourg, la présidence de l'Union européenne pour les réunions de la Commission économique pour l'Europe (ECE) à Genève pendant le 1^{er} semestre 2005.

A la 59^e Assemblée générale, les cas de votes divergents entre les trois pays du Benelux ont été réduits à un.

Le petit déjeuner de travail traditionnel entre les trois Ministres des Affaires étrangères du Benelux en marge de la semaine ministérielle de l'Assemblée générale a également eu lieu en septembre 2004.

Sur le plan humanitaire, après le Luxembourg en 2001-2003, les Pays-Bas en 2003, la Belgique a assumé en 2004 à New York, et en 2004-2005 à Genève, la Présidence du Groupe de travail de liaison humanitaire.

Les trois pays du Benelux se concertent concernant leurs candidatures respectives aux divers organes de l'Organisation des Nations-Unies. L'objectif de ces concertations est de s'informer mutuellement au sujet de ces candidatures, de les coordonner, de s'appuyer mutuellement, d'assurer une représentation du Benelux dans les différents organes, et éventuellement, de mener campagne en commun. Une nouvelle concertation a eu lieu le 18 mars 2004, qui a passé en revue une série de questions électorales. C'est ainsi qu'il a été convenu de défendre en commun et en particulier les candida-

commissie te ondersteunen. Vervolgens heeft Nederland ermee ingestemd niet mee te dingen naar een plaats in de Commissie Verdovende Middelen om België zo de kans te geven zich kandidaat te stellen zonder concurrentie van een Benelux-partner. Verder heeft Nederland in het kader van een roulering tussen de Beneluxlanden in de periode 1999/2003 een zetel bekleed in de Uitvoerende Raad van de Unesco en was Luxemburg kandidaat voor een mandaat 2003/2007. Vanwege de terugkeer van de Verenigde Staten (2003) hebben vier landen, waaronder Luxemburg, hun kandidatuur echter ingetrokken om de weg vrij te maken voor de Verenigde Staten. Nu de Benelux niet meer vertegenwoordigd is in de Uitvoerende Raad, zal Luxemburg zich in 2005 met de actieve steun van België en Nederland opnieuw kandidaat stellen.

Op 25 oktober 2004 hebben de Directeuren Verenigde Naties van de drie Beneluxlanden een werkvergadering gehouden waarbij hoofdzakelijk is gesproken over de hervorming van de Verenigde Naties, de vertegenwoordiging van de EU in de Veiligheidsraad en de zetelroulering binnen de Groep van Westerse landen in de Mensenrechtencommissie.

IV. SAMENWERKING BETREFFENDE AFRIKA

Met name tijdens het Nederlandse Voorzitterschap van de Europese Unie is er intensief overleg gepleegd over het Grotemereengebied. Zo hebben op het Belgische ministerie van Buitenlandse Zaken in Brussel regelmatig *ad hoc*-vergaderingen plaatsgevonden met het Nederlandse Voorzitterschap en andere EU-partners. Dit overleg tussen zowel de Directies Afrika als de betrokken ministers stond onder andere in het teken van de begeleiding van het overgangsproces in Burundi, het beleid van de Europese Unie ten aanzien van de veiligheidssector in RDC en de mensenrechtensituatie in Rwanda.

Luxemburg heeft deelgenomen aan de samenstelling van een eerste geïntegreerde brigade in RDC door België (operatie Toekomst).

België en Nederland werken eveneens samen om de CEPGL (Economische Gemeenschap voor het

tures à la Commission des Stupéfiants et à la Commission des Droits de l'Homme. Depuis lors, les Pays-Bas ont accepté de ne pas se représenter pour la Commission des Stupéfiants, laissant la possibilité à la Belgique de présenter sa candidature sans concurrence de la part d'un partenaire du Benelux. Par ailleurs, sur base d'une rotation Benelux, les Pays-Bas ont occupé un siège au Conseil exécutif de l'Unesco pour la période 1999/2003 et le Luxembourg était candidat à un mandat 2003/2007. Du fait du retour américain (2003), quatre pays, dont le Luxembourg, ont cependant retiré leur candidature afin d'assurer un siège aux Etats-Unis. Le Benelux n'étant plus représenté au Conseil exécutif, le Luxembourg présentera à nouveau sa candidature pour 2005 et bénéficiera de l'appui actif de la Belgique et des Pays-Bas.

Le 25 octobre 2004, les Directeurs Nations-Unies des trois pays du Benelux ont eu une réunion de travail qui a porté essentiellement sur la réforme des Nations-Unies, la représentation de l'UE au Conseil de sécurité et la rotation des sièges au sein du Groupe des Etats occidentaux pour la Commission des Droits de l'Homme.

IV. COOPÉRATION EN CE QUI CONCERNE L'AFRIQUE

La concertation concernant la région des Grands Lacs fut intense surtout lors de la Présidence néerlandaise de l'Union européenne, avec de fréquentes réunions *ad hoc* organisées à Bruxelles au Ministère belge des Affaires étrangères avec la Présidence néerlandaise et d'autres partenaires de l'UE. Cette concertation s'est manifestée tant au niveau des directions Afrique que des Ministres concernés. Elle a concerné notamment l'accompagnement du processus de transition au Burundi, l'action de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de sécurité en RDC, la situation des droits de l'Homme au Rwanda.

Le Luxembourg a participé à la formation par la Belgique d'une première brigade intégrée en RDC (opération Avenir).

La Belgique et les Pays Bas collaborent également à la réactivation de la CEPGL (Communauté

Grotemereengebied, met RDC, Rwanda en Burundi) weer leven in te blazen als organisatie voor vreedzame integratie en regionale ontwikkeling, bijvoorbeeld door deskundigen te sturen ter evaluatie van de huidige situatie en verdere mogelijkheden van de instellingen onder de CEPGL (regionale bank, landbouw, energie).

Nederland werkt nauw samen met Luxemburg om hun opeenvolgende Voorzitterschappen in goede banen te leiden. Alleen België is echter in Burundi vertegenwoordigd en heeft daar in nauw overleg met het Nederlandse Voorzitterschap in 2004 het lokale Voorzitterschap waargenomen. De 3 landen hebben in het kader van de EU-trojka de 1^e regionale conferentie voor de Grote Meren bijgewoond.

De 3 landen werken samen op het gebied van repatriëring van Afrikaanse illegalen. Buiten de collectieve repatriëring van illegalen vanuit de Benelux worden er namens de Benelux met verschillende Afrikaanse landen, zoals Nigeria (op voortouw van België), Mali en Algerije (onder Nederlandse leiding), overeenkomsten gesloten.

Voorts hebben door het Nederlandse Clingendael Instituut opgeleide Sudanese leerling-diplomaten en leden van de SPLM (Sudanese rebellenbeweging) een bezoek gebracht aan de Belgische instellingen.

V. DE MILITAIRE SAMENWERKING

Recente reorganisaties bij zowel de Nederlandse als de Belgische defensieorganisatie en de invoering van nieuwe besturingsconcepten hebben tot gevolg gehad dat bestaande overlegstructuren en samenwerkingsverbanden niet meer volstaan. Op de Benelux-top van 12 december 2003 hebben de ministers zich uitgesproken voor verdere verdieping van de militaire samenwerking. Teneinde hier invulling aan te geven is het noodzakelijk tot aanpassing van de overlegstructuren en samenwerkingsverbanden te komen. Daartoe heeft medio 2004 ambtelijk overleg plaats gehad tussen Nederland en België. Luxemburg was bij dit overleg vooralsnog niet betrokken. Gesproken is over een nieuwe overlegstructuur waarbij de bestaande marinesamenwerking wordt verdiept en ook de samenwerking wordt verbreed naar landmacht, luchtmacht en

économique des Pays des Grands Lacs, regroupant RDC, Rwanda et Burundi) comme levier d'une intégration et d'un développement régional pacifique, notamment par l'envoi d'experts chargés d'évaluer la situation et les potentialités des institutions de la CEPGL (banque régionale, agriculture, énergie).

Les Pays-Bas collaborent intensément avec le Luxembourg pour la coordination de leurs Présidences successives. Seule la Belgique est cependant représentée au Burundi et y a assuré la Présidence locale, en concertation étroite avec la Présidence hollandaise en 2004. Les 3 pays ont assisté à la 1^{ère} conférence régionale des Grands Lacs dans le cadre de la Troika de l'UE.

Les 3 pays collaborent en matière de rapatriement d'illégaux africains. Outre le rapatriement collectif d'illégaux du Benelux, des accords sont négociés au nom du Benelux avec divers pays africains, dont le Nigeria (Belgique a le lead), le Mali et l'Algérie (lead Pays-Bas).

Des stagiaires diplomates soudanais ainsi que des membres du SPLM (mouvement rebelle soudanais) formés par l'Institut Clingendael aux Pays-Bas, ont également visité les institutions belges.

V. LA COOPÉRATION MILITAIRE

De récentes réorganisations, tant dans l'organisation néerlandaise que belge de la défense, et l'introduction de nouveaux concepts de gestion ont eu pour conséquence que les structures de concertation et les accords de coopération existants ne suffisent plus. Lors du sommet Benelux du 12 décembre 2003, les ministres se sont prononcés pour un approfondissement de la coopération militaire. Afin de concrétiser cette décision, il est nécessaire d'adapter les structures de concertation et les accords de coopération. Une concertation officielle a eu lieu à cet effet entre les Pays-Bas et la Belgique à la mi-2004. Le Luxembourg n'y a pas encore participé. La discussion a porté sur une nouvelle structure de concertation dans la quelle la coopération entre les Marines serait approfondie et où la coopération serait étendue à l'armée de terre, à l'ar-

het medisch domein. Een nieuw in te stellen centrale stuurgroep op het niveau van de ministeries van Defensie komt in de plaats van bestaande werkgroepen. De stuurgroep zal op pragmatische wijze de Benelux-samenwerking van nieuw impulsen voorzien door *ad hoc* werkgroepen in het leven te roepen die een gemeenschappelijk onderwerp of behoefte gaan uitwerken.

Naast de aanpassing van de overlegstructuren zijn een aantal concrete samenwerkingsvormen geïdentificeerd. In maart 2005 zal tijdens een volgende Benelux-stuurgroepvergadering, waaronder ook Luxemburg, over de nieuwe overlegstructuur en de verdieping en uitbreiding van samenwerkingsvormen verder worden besproken.

Samenwerking op operatieterreinen en vredes-handhavingsopdrachten

De Belgische en de Luxemburgse strijdkrachten hebben hun samenwerking op het operatieterrein in Kosovo en Afghanistan voortgezet en zelfs geïntensiveerd.

mée de l'air et au domaine médical. Un nouveau comité directeur central au niveau des ministres de la Défense serait institué à la place des groupes de travail existants. Le comité directeur donnera des impulsions nouvelles à la coopération Benelux en créant des groupes de travail *ad hoc* qui seront consacrés à des thèmes ou des besoins communs.

Parallèlement à l'adaptation des structures de concertation, un ensemble de formes concrètes de coopération ont été identifiées. En mars 2005, lors de la prochaine réunion du comité directeur Benelux à laquelle le Luxembourg participera également, il sera à nouveau question de la nouvelle structure de concertation et de l'approfondissement et de l'élargissement des formes de coopération.

Coopération au niveau des opérateurs et missions de maintien de la paix

Les forces armées belge et luxembourgeoise ont poursuivi voire intensifié leur coopération sur le terrain d'opération au Kosovo et en Afghanistan.