

Plenumvergaderingen van 7 en 8 maart te Luxemburg

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (het Beneluxparlement) heeft onder het voorzitterschap van de heer Negri op 7 en 8 maart 2008 te Luxemburg zijn lentezitting gehouden.

Toekomst van Benelux

De Benelux Economische Unie (BEU) viert dit jaar zijn vijftigste verjaardag. Het is immers op 3 februari 1958 dat in Den Haag het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie werd ondertekend. De ministers van Buitenlandse Zaken van de drie landen hebben onlangs besloten de Benelux-samenwerking voort te zetten, maar het Verdrag zal aan de realiteit van vandaag worden aangepast. De Benelux is, zoals de Luxemburgse minister voor Buitenlandse Zaken en Immigratie, de heer Schmit, aanstipte, in zekere zin slachtoffer geworden van zijn eigen succes: van proeftuin van de Europese opbouw werd de samenwerking tussen de drie landen in tal van domeinen uitgebreid tot het Europees niveau. Samen met Frankrijk en Duitsland lag de Benelux aan de basis van het Schengen-akkoord van 14 juni 1985 dat ertoe strekt de controle aan de grenzen van de betrokken landen te vereenvoudigen. De buitengewone ontwikkeling die de Schengen-ruimte sindsdien heeft genomen, is algemeen bekend.

Het Verdrag van 1958 zal dus moeten worden aangepast aan de voortgang van de Europese Unie, waarbij de Benelux zijn rol van spil en van geweten van het Europa in opbouw moet blijven spelen. In het nieuwe Verdrag zal ook rekening moeten worden gehouden met de institutionele hervormingen die de jongste vijftig jaar in België werden doorgevoerd en die ertoe hebben geleid dat tal van bevoegdheden aan de Gewesten en de Gemeenschappen werden overgedragen.

Maar de Benelux kan de samenwerking tussen de drie landen nog altijd uitbreiden. De heer Schmit wees in dat verband op de politieke en de justitiële samenwerking, het leefmilieu en de duurzame ontwikkeling (inzake de reductie van de broeikasgassen is het allesbehalve zeker dat de minder grote Europese landen bevoordeeld zijn in vergelijking met de andere landen). Er moeten prioriteiten worden vastgesteld en de samenwerking kan worden verbeterd, onder meer door beter op de realiteit van elke dag in te spelen en voor de burgers onmiddellijke, positieve gevolgen na te streven, zoals de stichters van de Benelux voor ogen hadden. Er is ook nog de samenwerking met naburige regio's (naburige Länder in Duitsland, Noord-Frankrijk) en er zijn, ten slotte, soortgelijke samenwerkingsvormen (Baltische landen, Visegrad-landen, enz.).

Bepaalde instellingen van de Benelux functioneren niet zoals het hoort. De heer Schmit had het onder meer over het Comité van Ministers dat als zodanig niet langer sinds 2004 bijeenkomt, al vergadert het wel informeel in andere instanties, zoals op Europees niveau. In het nieuwe Verdrag wordt een vergadering van het Comité van Ministers per jaar met een voorzitterschap van een jaar in plaats van de huidige zes maanden, in het vooruitzicht gesteld. Het Comité van Ministers zal worden bijgestaan door een Raad van de Unie bestaande uit ambtenaren. De bedoeling is de politieke dimensie van de Benelux te versterken – in de loop der jaren heeft het technische de overhand gehaald – en aldus een meer efficiënt optreden te bewerkstelligen van onze drie landen op het Europese niveau, waar de grote Staten de neiging hebben de beslissingen naar zich toe te trekken. Het Verdrag van Lissabon voorziet in een

voorzitter van de Europese Raad; de Benelux die de communautaire methode wil versterken, is het daarmee eens voor zover het om een "chairman" gaat.

De heer Schmit besloot zijn betoog met de recente controversen over de visa tussen Europa en de Verenigde Staten. De USA hebben getracht in Europa verdeeldheid te zaaien door zich tot elke Staat afzonderlijk te richten en het is de Benelux die ervoor gezorgd heeft dat Europa niet in gespreide slagorde deze kwestie benadert.

Een werkgroep zal geregeld bijeenkomen zodat de Benelux zijn steentje tot de herziening van het Verdrag van 1958 kan bijdragen. De heer Biskop (Nederland) vertolkte in dat verband het standpunt van de christelijke fractie die beseft dat het Beneluxparlement slechts een adviesorgaan is, maar die de rol van de assemblee wil vergroten door bijvoorbeeld een contactpersoon in te stellen. De heer Biskop is ook gewonnen voor een meer uitgesproken politieke dimensie van de Benelux die de heer Schmit heeft aangekondigd. Maar, zal dat ook gelden voor het Beneluxparlement? De heer Schmit antwoordde hem dat een Comité van Ministers, dat meer in het veld aanwezig is, voortaan politieke doelstellingen zou moeten uitstippelen en dat de besprekingen in de Interparlementaire Raad dan waarschijnlijk een andere wending zullen nemen.

De ideeën vertolkt door de christelijke fractie wekten de belangstelling van de liberalen en de socialisten. De heer Weekers (Nederland) beklemtoonde dat de goede werking van het Beneluxparlement in grote mate bepaald wordt door de leden en dat een beperking van het aantal commissies waarschijnlijk tot verbeteringen zou leiden. De heer Verwilghen (België) vroeg dat de afgevaardigde van het Comité van Ministers voor het Beneluxparlement verantwoording zou afleggen en dat men het syndroom van de brievenbus voor altijd zou begraven.

Tijdens de bespreking van het 51^e gezamenlijk verslag van de regeringen over de samenwerking op het gebied van buitenlands beleid kwam ook de frequentie van de vergaderingen van de Benelux-ministers aan bod. Uit het verslag, uitgebracht door de heer Tommelein (België), ondervoorzitter van het Beneluxparlement, blijkt meer bepaald dat de drie premiers van de Benelux op de Europese Raad in de lente van 2007 over het energie- en klimaatbeleid overleg hebben gepleegd. Het intern debat in het Beneluxparlement over zijn eigen werking is niet afgerond. Om een ruime consensus mogelijk te maken hebben bepaalde leden, zoals de heren Siquet en Sevenhans (België), gevraagd dat voor december 2008 niets zou worden beslist. Op dat ogenblik zou een definitief voorstel moeten worden gedaan dat de bijdrage van het Beneluxparlement aan het Verdrag van 1958 zou zijn.

Drugsbestrijding

De drugsbestrijding is een ander voorbeeld van de slechte opvolging van de werkzaamheden van het Beneluxparlement door het Comité van Ministers. De Assemblee had in juni 2007 het Comité van Ministers aanbevolen toe te lichten op welke wijze het Joint Hit Team als voorbeeld kan dienen, zal dienen of heeft gediend om andere vormen van criminaliteit in de grensstreken aan te pakken en na 31 december 2007 onverwijld een nieuw verslag op te maken over de werking van dat team op het gebied van de drugsbestrijding. Het Beneluxparlement had in december 2007 de drie regeringen tevens aanbevolen de "best practices" van het beleid ter zake te delen. "Het is nu maart en we hebben nog altijd geen antwoord gekregen" aldus de heer Weekers (Nederland), voorzitter van de Commissie voor Justitie en Openbare Orde. De heer van Laarhoven, secretaris-generaal van de BEU, kon hem niet tegenspreken.

De drugsboulevard in Maastricht niet ver van Visé, waar kinderen school lopen, zorgt echter voor heel wat beroering. Volgens mevrouw Detiège (België) is er in dat dossier veel

hypocrisie. Moet men de dealers aanpakken of de gebruikers, vooral Belgen, Fransen en Duitsers? De heer Hessels (Nederland) is van oordeel dat drugs in principe verboden zijn en dat de Nederlanders in dat verband de grootste verantwoordelijkheid dragen omdat ze de drugshandel gedogen. Mevrouw Detiège vindt dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen softdrugs en harddrugs. Maar volgens de heer Weekers staat een te grote hoeveelheid softdrugs gelijk met harddrugs.

Het Beneluxparlement, dat zich voorneemt dit jaar nog op dit onderwerp terug te komen, heeft een voorstel van aanbeveling aangenomen waarin enkel de wens wordt geuit dat ter zake snel een duurzame oplossing, in het kader van een goed nabuurschap, wordt gevonden. Het voorstel van aanbeveling werd eenparig, min een stem van de heer Peters (Nederland), aangenomen.

Ruimtelijke ordening in het Groothertogdom

De heer Wiseler, Luxemburgs minister van Openbare Werken, schetste vervolgens de ruimtelijke ordening in het Groothertogdom. Zijn collega van Werk en Werkgelegenheid, de heer Biltgen, had in december 2007 een balans opgemaakt van de problemen waarmee de 130.000 grensarbeiders die in Luxemburg werken en die afkomstig zijn uit Duitsland, België en Frankrijk, hebben te kampen. Ongeveer 95% van die grensarbeiders gaan met hun wagen naar het werk. Het Luxemburgs ministerie van Openbare Werken heeft dan ook een plan van aanleg uitgewerkt rond drie polen : de stad Luxemburg, de pool Ettelbruck- Diekirch (de "stad in het noorden"), en, in het zuiden, de pool Esch-sur-Alzette -Differdange-Dudelange. Naast die drie polen werd in het plan ook een aantal secundaire centra afgebakend. Het is aan de hand van dat schema dat de economische ontwikkelingszones zullen worden afgebakend en de nieuwe infrastructuur voor het onderwijs zal worden gerealiseerd. Te Luxemburg, bijvoorbeeld, zijn er nog enorme uitbreidingsmogelijkheden op het plateau van Kirchberg en de tram zal een grotere plaats toebedeeld krijgen. Te Esch zal de site van Arbed worden gesaneerd en er komt een nieuwe universiteit. De "stad in het noorden" zal vanaf 2012 via een snelweg die vijfhonderd miljoen euro zal kosten, met Luxemburg worden verbonden. Het Groot-Hertogdom besteedt elk jaar in totaal 140 miljoen euro aan het Wegenfonds. De autowegen waarlangs de grensarbeiders en de vakantiegangers naar Luxemburg trekken, zal van twee op drie rijstroken worden gebracht. Toch zal voorrang worden gegeven aan het openbaar vervoer, inzonderheid het spoor. De heer Verwilghen (België) wou in dat verband weten hoever het staat met de hst-verbinding tussen Brussel en Luxemburg; naar verluidt zal de verbinding tussen die twee steden, via Parijs, jarenlang de snelste blijven.

Tol

De heer Draps (België), voorzitter van de Commissie voor Financiële en Sociale Aangelegenheden, stelde het tussentijds verslag voor over de tol en het wegvignet. Bij gebrek aan een Europese beslissing ter zake, zal een Benelux-aanpak een betere bespreking van deze kwestie mogelijk maken dan een gedeeltelijke visie op het niveau van een land of zelfs, in België, van een Gewest. In maart 2007 had het Beneluxparlement eenparig de drie regeringen aanbevolen de wenselijkheid van een wegvignet te onderzoeken en de mogelijkheid van een samenwerking ter zake in Benelux-verband te bestuderen. De institutionele hervormingen in België hebben de zaken echter niet vergemakkelijkt. België is de enige federale Staat ter wereld zonder een kilometer federale weg en een voorafgaand akkoord van de drie Gewesten is dus noodzakelijk. Iedereen is het erover eens dat een belasting op het gebruik van een wagen of van een vrachtwagen rechtvaardiger is dan een belasting op het bezit van een voertuig. Op 26 oktober 2007 liet de Vlaamse regering de idee

van een vignet varen en, op 6 maart 2008 in Den Haag, gaf de heer Demotte, minister-president van het Waals Gewest op zijn beurt toe dat het vignet zoals het langs Waalse zijde geconcipieerd werd, al te rudimentair was. Zouden die voorafspiegelingen van een vignet geen “stok achter de deur zijn” om het debat over het Benelux-vignet aan te zwengelen? De Nederlandse regering overweegt een belasting op vrachtwagens vanaf 2011 en, vanaf 2012, een belasting op alle privéwagens op voorwaarde dat de automobilisten, overeenkomstig het principe van fiscale billijkheid, niet meer belastingen dan vandaag betalen. De heer Hofstra (Nederland) had trouwens kritiek op de, in zijn ogen, al te zware belasting op voertuigen. Aangezien een tolinstallatie onder portalen niet haalbaar is, zou Nederland instemmen met een GPS- (of Galileo-) systeem op voorwaarde dat het niet meer dan 5% kost van de ontvangsten. De heer Lebrun (België) had bezwaren tegen dat idee aangezien een dergelijke controle een inbreuk kan betekenen op de persoonlijke levenssfeer. “Wat is er eenvoudiger dan een wegeenvignet?” aldus de heer Bettel (Luxemburg). Na de voordelen van het Oostenrijkse en het Zwitserse systeem in de verf te hebben gezet, vroeg hij zich af waarom de Benelux niet zonder meer dat voorbeeld zou volgen.

De Wereldbeker voetbal in 2018

De heer Courtois (België), voorzitter van de liberale fractie, die op het gebied van de organisatie van de Wereldbeker door de Benelux het voortouw heeft genomen en daarin wordt gesteund door mevrouw Maya Detiège, voorzitter van de Commissie voor Cultuur, Onderwijs en Volksgezondheid, stelde een tussentijds verslag voor over de organisatie van de Wereldbeker Voetbal in 2018. Na Zuid-Afrika in 2010 en Brazilië in 2014, zou de organisatie van de Wereldbeker naar een Europees land moeten gaan, maar Engeland is ook kandidaat en beschikt over heel wat troeven. Toch heeft de FIFA positief gereageerd. De heer Bettel (Luxemburg) vroeg dat de commissie voor het Economische Aangelegenheden, waarvan hij de voorzitter is, bij de werkzaamheden betreffende de kandidatuur van de Benelux zou worden betrokken. De economische gevolgen van een dergelijk evenement kunnen inderdaad groot zijn. Spanje dat de vele vruchten heeft geplukt van de Olympische Spelen en van de Wereldtentoonstelling in Sevilla heeft zich opnieuw kandidaat gesteld voor de Olympische Spelen in 2016 maar nu in Madrid. In december 2007, op de vorige zitting van het Beneluxparlement, legde de Luxemburgse minister van Sport, de heer Krecké, weinig enthousiasme aan de dag voor deze Benelux-kandidatuur, maar eind februari gaf de Luxemburgse Voetbalbond zijn akkoord. Het Groothertogdom zou voor de gelegenheid geen stadion moeten bouwen, maar zou instaan voor de organisatie van het FIFA-congres en/of van elk ander evenement, zoals de loting, aldus mevrouw Andrich-Duval (Luxemburg). De Commissie voor Cultuur, Onderwijs en Volksgezondheid zal op 17 maart de Belgische minister van Binnenlandse Zaken, de heer Dewael, horen over de veiligheidsproblemen. Op 11 april zal de Commissie zich buigen over de problematiek van de mobiliteit. Er moet ook aan beschikbare hotels worden gedacht; tot op heden beschikken enkel de steden Amsterdam, Rotterdam, Brussel en Antwerpen over voldoende hotels.

Rampenbestrijding

De heer Verwilghen (België) stelde het verslag voor van de Commissie voor Justitie en Openbare Orde over de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van de rampenbestrijding. De Commissie hoorde op 25 januari jongstleden de heren Rutten,

voormalig burgemeester van Breda, Brouns, burgemeester van Kinrooi, en Niederer, burgemeester van Weert. Die drie gemeenten zijn in de nabijheid van de Belgisch-Nederlandse grens gelegen. De heer Leunissen (Nederland) die te Eijsden woont, maakte gewag van de vele problemen die inzake de hulpverlening in geval van een ramp blijven bestaan. Zo mogen de Belgische ziekenwagens die in de nabijheid van de grens de Nederlanders ter hulp komen, niet de eerste hulp verstrekken aan de mensen die door een hartaanval worden getroffen. Een voorstel van aanbeveling wordt voorbereid. Na onderzoek van de situatie aan de Belgisch-Luxemburgse grens zal ze in het Beneluxparlement in stemming worden gebracht.

Landbouw

Mevrouw Modert, Luxemburgs staatssecretaris voor Landbouw, stelde de krachtlijnen voor van het Luxemburgs strategisch plan voor de landbouw. Het is de bedoeling de mededinging door een betere opleiding te verbeteren, het landschap en het milieu te vrijwaren en de levensomstandigheden op het platteland door een aanbod van essentiële diensten te verbeteren. De jonge landbouwers die exploitaties willen overnemen of uitbreiden, zullen worden geholpen en de biodiversiteit zal worden verzekerd. De heer Oberweis, voorzitter van de Luxemburgse afvaardiging, sprak zijn voldoening uit over die keuzes.

Baltische Assemblee

De zitting van het Beneluxparlement werd bijgewoond door een afvaardiging van de Baltische Assemblee, onder leiding van haar voorzitter, de heer Velliste, die de wens verwoordde van de Balten om de cybercriminaliteit beter te bestrijden en nauwer samen te werken met de GUAM (Georgië, Oekraïne, Azerbeidzjan en Moldavië). De Baltische Assemblee zal trouwens op 25 april 2008 te Riga een conferentie wijden aan het probleem van de mensenhandel waaraan een afvaardiging van de Noordse Raad en van het Beneluxparlement zullen deelnemen.
